

## SUMARIO:

I. Datos básicos de la asignatura.- II.- Temario y bibliografía.- III.- Actividades y agenda del curso.- IV. Evaluación.

### I. DATOS BÁSICOS DE LA ASIGNATURA.

**Carácter:** Obligatorio. **Créditos ECTS:** 6. **Departamento:** Ciencia Política y de la Administración  
II. **Grado:** Gestión y Administración Pública. **Curso:** tercero. **Duración:** segundo semestre.  
**Grupo:** 3.1. **Turno:** Mañana. **Horario de clases:** jueves 9:00 a 11:00 y viernes de 11:00 a 13:00  
aula B54 **Tutorías:** jueves de 8:30 a 9:00 y de 11:00 a 12:00 y viernes de 10:00 a 11:00 en el  
despacho 3508 o en el teléfono 913942634. Correo electrónico: ecarrillo@cps.ucm.es.

**Breve descriptor:** Curso introductorio al gobierno y la administración local, centrado especialmente en la descripción del caso español en la actualidad, pero que incorpora también la exposición de teorías sobre el gobierno local, así como referencias históricas y comparadas que permitan comprender cómo son y qué hacen los gobiernos locales en el Estado de las Autonomías.

**Contenidos temáticos:** El contexto y las tendencias más destacadas de la gestión local en el siglo XXI. Las principales perspectivas teóricas sobre el gobierno local. El modelo de gobierno local en el Estado de las Autonomías y su comparación con los existentes en otros países de la Unión Europea. La estructura de gobierno, el liderazgo, la organización administrativa y la participación ciudadana en el ámbito local. Los mecanismos institucionales de prestación de servicio y las políticas locales.

### II. TEMARIO Y BIBLIOGRAFÍA.

#### TEMA 1. EL CONTEXTO DE LA GESTIÓN LOCAL EN EL SIGLO XXI.

I. Entorno socio-económico: A) Urbanización. B) Globalización. C) Post-modernización. D) El descenso del capital social. - II. Entorno político-institucional: A) Del gobierno local a la gobernanza local. B) Nacionalización y desnacionalización de la política local. C) De la administración local a la gobernanza receptiva.

- Denters, B. y Rose, L.E. "Local Governance in the Third Millennium: a brave new World?", en Bas Denters y Lawrence E. Rose (eds.). *Comparing Local Governance*. Nueva York. Macmillan. 2005. pp.1-11.

- Goldsmith, M. "A New Intergovernmentalism?", en Bas Denters y Lawrence E. Rose (eds.). *Comparing Local Governance*. Nueva York. Macmillan. 2005. pp.228-245.
- Denters, B. y Rose, L.E. "Trends and Developments?", en Bas Denters y Lawrence E. Rose (eds.). *Comparing Local Governance*. Nueva York. Macmillan. 2005. pp.246-262.
- John, P. *Local Governance in Western Europe*. Londres. Sage, 2001. pp. 1-24 y 167-175.

## **TEMA 2. PERSPECTIVAS TEÓRICAS SOBRE EL GOBIERNO LOCAL.**

I. Teorías políticas sobre el gobierno local: A) Elitismo. B) Pluralismo. C) Regímenes locales- II. Teorías económicas sobre el gobierno local: A) Elección pública. B) Economía de mercado. C) Economía política.

- \* Alba, C. "Gobierno local y Ciencia Política: una aproximación", en Carlos Alba y Francisco Vanaclocha (eds.). *El sistema político local: un nuevo escenario de gobierno*. Madrid. Universidad Carlos III de Madrid-Boletín Oficial del Estado, 1997. pp.15-36.
- Harding, A. "Elite Theory and Growth Machines", en David Judge, Gerry Stoker y Harold Wolman (eds.). *Theories of Urban Politics*. Londres. Sage. 1998. pp. 35-53.
- Dahl, R.A. *¿Quién gobierna? Democracia y poder en una ciudad estadounidense*. Traducción de la segunda edición. Madrid. Centro de Investigaciones Sociológicas. 2010.
- Judge, D. "Pluralism", en David Judge, Gerry Stoker y Harold Wolman (eds.). *Theories of Urban Politics*. Londres. Sage. 1998. pp. 13-34.
- Stoker, G. "Regime Theory and Urban Politics", en David Judge, Gerry Stoker y Harold Wolman (eds.). *Theories of Urban Politics*. Londres. Sage. 1998. pp. 54-71.
- Keating, M. "Size, Efficiency and Democracy: Consolidation, Fragmentation and Public Choice", en David Judge, Gerry Stoker y Harold Wolman (eds.). *Theories of Urban Politics*. Londres. Sage. 1998. pp. 117-134.
- Goldsmith, M. "Autonomy and City Limits", en David Judge, Gerry Stoker y Harold Wolman (eds.). *Theories of Urban Politics*. Londres. Sage. 1998. pp. 228-252.

## **TEMA 3. GOBIERNO LOCAL Y TRADICIONES ADMINISTRATIVAS EN EUROPA OCCIDENTAL.**

I. La descentralización: la dimensión territorial del Estado.- II. La descentralización como variable de proceso.- III. La división territorial: la estructura de las autoridades locales y regionales de la Unión Europea.- IV. El tamaño y el alcance funcional del sector público local.- V. Modelos de gobierno local.

- \* Goldsmith, M. "El gobierno local en el mundo moderno", en Carlos Alba y Francisco Vanaclocha (eds.). *El sistema político local: un nuevo escenario de gobierno*. Madrid. Universidad Carlos III de Madrid-Boletín Oficial del Estado, 1997. pp. 37-76.

- \* Caciagli, M. "El gobierno local en Europa: perspectivas comparadas", en Carlos Alba y Francisco Vanaclocha (eds.). *El sistema político local: un nuevo escenario de gobierno*. Madrid. Universidad Carlos III de Madrid-Boletín Oficial del Estado, 1997. pp. 77-90.
- Carillo, E. "Los gobiernos locales", en Paloma Román (comp.). *Sistema político español*. Madrid. McGraw Hill. 2ª ed. 2001. pp. 315-338.
- John, P. *Local Governance in Western Europe*. Londres. Sage, 2001. pp. 25-39.

#### **TEMA 4. LA EVOLUCIÓN DEL GOBIERNO LOCAL EN ESPAÑA.**

I. La organización territorial del poder en los Estados unitarios y liberales: la constitución de Cádiz y los criterios organizativos del gobierno local contemporáneo.- II. La expansión del sector público y el cambio en la posición del gobierno local: la reforma del gobierno local en la Dictadura de Primo de Rivera.- III. La descentralización y el gobierno local en el Estado de las autonomías.

- \* García de Enterría, E. *Revolución francesa y Administración contemporánea: y la formación del sistema municipal francés contemporáneo*. Madrid. Taurus. 1986. pp. 69-140.
- Castro, C. de. *La revolución liberal y los municipios españoles (1812-1868)*. Madrid. Alianza. 1979. pp.22-120.
- Tusell, J. y Chacón, D. *La reforma de la administración local en España (1900-1936)*. Madrid. Instituto Nacional de Administración Pública, 1987.
- \* Agranoff, R. y Ramos, J.A. "La evolución hacia una democracia federal en España: un examen del sistema de relaciones intergubernamentales", en Robert Agranoff y Rafael Bañón i Martínez (compiladores). *El Estado de las autonomías: ¿hacia un nuevo federalismo?* Oñati. Instituto Vasco de Administración Pública. 1998. pp. 55-104.
- Carrillo, E. "Local Government and Strategies for Decentralization in the 'State of Autonomies'". *Publius. The Journal of Federalism*, 1997, Vol. 27 Núm.4: 39-63.
- \* Rodríguez Álvarez, J.M. "Estructura institucional y organización territorial local en España: fragmentación municipal, asociacionismo confuso, grandes ciudades y provincias supervivientes", en *Política y Sociedad*, 2010, Vol. 47 Núm. 3: 67-91

#### **TEMA 5. LA PARTICIPACIÓN POLÍTICA LOCAL.**

I. Las elecciones locales.- II- La nacionalización de la política local.- III. El Estado en el nivel local y los movimientos sociales urbanos. IV. La participación ciudadana.

- \* Delgado, I. "Elecciones municipales en España. Dimensiones analíticas y aspectos distintivos de ocho procesos electorales (1979-2007)", en *Política y Sociedad*, 2010, Vol. 47 Núm. 3: 13-36.

- Carrillo, E. y Díaz Guerra, J.A. “La nacionalización de la política local en España (1979-1999)”, en *Cuadernos de Gobierno y Administración*, 2003, nº 3-4: 83-107.
- Pickvance, Ch. “Marxist Theories of Urban Politics” en David Judge, Gerry Stoker y Harold Wolman (eds.). *Theories of Urban Politics*, Londres. Sage. 1998. pp. 253-275.
- Fainstein, S.S. y Hirst, C. “Urban Social Movements”, en David Judge, Gerry Stoker y Harold Wolman (eds.). *Theories of Urban Politics*, Londres. Sage. 1998. pp. 181-204.
- \* Pino, E. del y Colino, C. *Las nuevas formas de participación en los gobiernos locales*. Madrid. Fundación Alternativas. 2003.
- Ruano, J.M. “Contra la participación: discurso y realidad de las experiencias de participación ciudadana”, en *Política y Sociedad*, 2010, Vol. 47 Núm. 3: 93-108.

## **TEMA 6. LA ESTRUCTURA DE GOBIERNO, EL LIDERAZGO Y LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA LOCAL.**

I. Gobierno local y democracia liberal.- II. Temas críticos en el diseño del gobierno y la administración local.- III. Las formas de gobierno local.- IV. El liderazgo local.- V. La estructura formal del gobierno municipal en España.- VI. Tipología de organizaciones municipales.

- \* Tocqueville, Alexis de. *La democracia en América*. Capítulo 5, volumen I.
- \* Mill, John Stuart *Consideraciones sobre el gobierno representativo*. Capítulo 15.
- Wolman, H. “Local Government Institutions and Democratic Governance”, en David Judge, Gerry Stoker y Harold Wolman (eds.). *Theories of Urban Politics*, Londres. Sage. 1998. pp. 135-159.
- Jones, B.D. “Bureaucrats and Urban Politics: Who Controls? Who Benefits?”, en David Judge, Gerry Stoker y Harold Wolman (eds.). *Theories of Urban Politics*, Londres. Sage. 1998. pp. 72-95.
- Steyvers, K., Bergström, T. Bäck, H. Boogers, M. Ruano, J.M. y Scaap, L. “From Princesps to President? Comparing Local Political Leadership Transformation”, en *Local Government Studies*, 2008, Vol. 34 Núm. 2: 131-146.
- Baena, M. “Problemas políticos y administrativos de los municipios españoles”, en Carlos Alba y Francisco Vanaclocha (eds.). *El sistema político local: un nuevo escenario de gobierno*. Madrid. Universidad Carlos III de Madrid-Boletín Oficial del Estado, 1997. pp. 301-319.
- Gutierrez Calderón, M.I. “Estructura organizativa y gestión municipal”, en Carlos Alba y Francisco Vanaclocha (eds.). *El sistema político local: un nuevo escenario de gobierno*. Madrid. Universidad Carlos III de Madrid-Boletín Oficial del Estado, 1997. pp. 321-343.

- \* Natera, A. "Formas y estilos de liderazgo local", en Carlos Alba y Francisco Vanaclocha (eds.). *El sistema político local: un nuevo escenario de gobierno*. Madrid. Universidad Carlos III de Madrid-Boletín Oficial del Estado, 1997. pp. 113-138.
- \* Márquez Cruz, G. "Gobernabilidad local en España", en *Política y Sociedad*, 2010, Vol. 47 Núm. 3: 37-66.
- Carrillo, E. *Gestión de recursos humanos, presupuestación y hacienda local en España*. Madrid. Instituto de Estudios Fiscales. 1991. pp. 26-32.

## **TEMA 7. GOBERNANZA URBANA Y MECANISMO INSTITUCIONALES DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS.**

I. Introducción: de la administración local a la gobernanza urbana.- II. La teoría de la Administración democrática y la organización de las economías públicas locales.- III. Características y tendencias en la producción de servicios locales en España.- IV. De las guías sobre cómo gestionar la contratación externa al diseño de estrategias para la elección de las modalidades de gestión de servicios.- V. Los partenariados público-privado.- VI. La gestión intergubernamental.

- \* Ferris, J. "Iniciativas locales para la prestación de servicios públicos", en Bañón, R. y Carrillo, E. (comps.) *La nueva administración pública*. Madrid. Alianza Universidad. 1997. pp. 171-198.
- \* Agranoff, R. "Las relaciones y la gestión intergubernamental", en Bañón, R. y Carrillo, E. (comps.) *La nueva administración pública*. Madrid. Alianza Universidad. 1997. pp.125-170.
- Carrillo, E. Tamayo, M. Bazaga, I. "De la gestión de la organización a la gestión de los servicios públicos locales". *Anuario de Derecho Local*, 2008, nº 1. pp.141-160.
- Ramió, Carles. *La colaboración público-privada y la creación de valor público*. Barcelona. Diputación de Barcelona. 2009.

## **TEMA 8. URBANISMO Y POLÍTICAS URBANAS.**

I. La ciudad post-fordista y las políticas urbanas.- II. La evolución del urbanismo en Europa y EEUU.- III. Urbanismo y sostenibilidad.- IV. La planificación urbana.

- Painter, J. "Regulation Theory, Post-Fordism and Urban Politics", en David Judge, Gerry Stoker y Harold Wolman (eds.). *Theories of Urban Politics*, Londres. Sage. 1998. pp. 276-298.
- \* Subirats, J. "Gobierno local y políticas públicas: apuntes en la España de los 90", en Carlos Alba y Francisco Vanaclocha (eds.). *El sistema político local: un nuevo escenario de gobierno*. Madrid. Universidad Carlos III de Madrid-Boletín Oficial del Estado, 1997. pp. 405-414.

- Brugué, Q. y Gomà, R. (eds.). *Gobiernos locales y políticas públicas: bienestar social, promoción económica y territorio*. Barcelona. Ariel.1998. pp.25-56, 117-132, 173-188.

### III. ACTIVIDADES Y AGENDA DEL CURSO.

Para lograr un adecuado aprovechamiento del curso se requiere de:

- La asistencia y participación en las clases. Con objeto de facilitar el seguimiento de las exposiciones se proporcionará los PowerPoint proyectados en el aula a través del campus virtual de la asignatura.
- La lectura de la bibliografía del curso. Son lecturas obligatorias las señaladas con \*. Todos los textos están disponibles en la biblioteca de la UCM.
- La redacción y exposición de un trabajo de curso. El trabajo deberá tener una extensión entre 20 y 40 páginas a doble espacio en letra Times New Roman cuerpo 12, sin incluir portada, índice, bibliografía, cuadros, tablas, gráficos, figuras y anexos si los hubiera.
- La preparación del examen final. El examen constará de preguntas tipo test cerradas y preguntas abiertas breves de desarrollo.

ACTIVIDAD	FECHA
<b>CLASES TEÓRICAS</b>	
• Tema 1	19 y 20 de febrero
• Tema 2	26 y 27 de febrero
• Tema 3	5 y 12 de marzo
• Tema 4	13 y 20 de marzo
• Tema 5	26 de marzo y 16 de abril
• Tema 6	17 y 23 de abril
• Tema 7	7 y 8 de mayo
• Tema 8	
<b>SEMINARIO DE PRÁCTICAS</b>	
• Fecha límite de entrega de la ficha de grupo	27 de febrero
• Exposición del profesor sobre metodología del trabajo de curso	6 de marzo (turno A y B)
• Exposición del avance de resultados del trabajo de curso: Portada, epígrafes I y II (PowerPoint)	9 (turno A) y 10 de abril (turno B)
• Exposición del avance de resultados del trabajo de curso: epígrafes III, IV y V (PowerPoint)	24 (turno A) y 30 de abril (turno B)
• Exposición de los resultados definitivos del trabajo de curso (PowerPoint)	14 de mayo 9:00-10:00 (turno A) y de 10:00-11:00 (turno B). 21 (turno A), 22 (turno B), 28 (turno A) y 29 de mayo (turno B)
• Fecha límite de entrega del trabajo fin de curso (Word o PDF)	7 de junio

**EXAMEN FINAL**

Fecha de la  
convocatoria oficial

#### **IV. EVALUACIÓN.**

Para aprobar la asignatura deberán cumplirse los siguientes **requisitos mínimos**: integrarse en un grupo de trabajo y presentar la ficha de grupo dentro de los plazos establecidos en el programa; asistir al 90% de las clases prácticas; obtener la calificación de apto en el trabajo de curso; haber realizado las exposiciones del trabajo de curso en el aula conforme al calendario que se establezca; obtener la calificación de apto en el examen final.

La nota final de aquellos estudiantes que superen los requisitos mínimos anteriores se calculará teniendo en cuenta las siguientes proporciones: asistencia y participación activa en las clases (10%); trabajo de curso (50%); exposición del trabajo de curso (20%); examen final (20%).